



CaD #368 - 4 de enero de 2019

### COMPORTAMIENTO DE LA INFORMALIDAD EN LOS PERIODOS 2004-2011 Y 2011-2018

*La informalidad es un problema que se está agudizando cada vez más, 4 de cada 10 ocupados se encuentran en un trabajo informal (sin seguridad social ni contrato de trabajo) convirtiéndose en potenciales problemas o cargas para el Estado sino se toman acciones al respecto. Además, las nuevas tendencias del futuro del trabajo, como es la 4ta revolución industrial, están creando nuevas formas de trabajo, que pueden llevar a crear nuevas formas de informalidad.*

Para comprender con claridad, definiremos los conceptos de sector informal y empleo informal. El **Sector Informal** lo conforman empresas no agrícolas donde sus trabajadores no cuentan con seguridad social y/o contrato, además, que no están constituidas como sociedad, y no tienen licencia o registro de operación.

El **Empleo Informal** son aquellos trabajadores, ya sea en el sector formal como informal o en hogares, que durante un periodo determinado no cuentan con contrato ni seguridad social. Es importante mencionar que para medir la informalidad se excluye la población ocupada agrícola y a los profesionales y gerentes que trabajan por cuenta propia o como patronos.

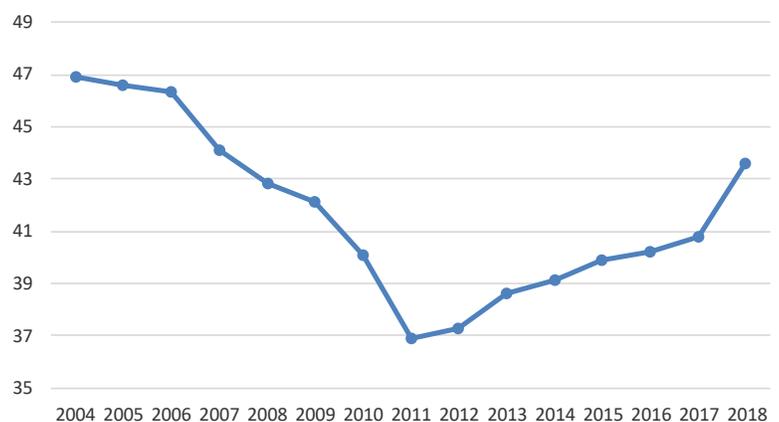
La incidencia de la informalidad se ha incrementado, de acuerdo a la última medición, abarcando al 43.6% de la fuerza de trabajo panameña, es decir, que 4 de cada 10 personas ocupadas, no agrícolas, se encuentran en dicha condición. Dentro del sector formal de empresas, el 14.9% de sus trabajadores son asalariados informales, siendo aquellas personas que a pesar de estar empleadas se encuentran excluidos de las normas de la CSS.

En Panamá el empleo informal se comenzó a medir a partir del 2004, y desde entonces ha ido evolucionando. Según datos históricos oficiales del empleo informal, para el periodo 2004-2011, fue disminuyendo de 46.9% en el 2004 hasta llegar a su punto más bajo de 36.9% en el 2011, que se traduce a una disminución de 10 puntos porcentuales en dicho periodo.

Para el periodo 2011-2018, la tendencia cambió, donde el empleo informal aumentó, hecho que se repitió por siete años consecutivos pasando de 36.9%, a 43.6% en el 2018, lo que se traduce en un aumento en el empleo informal de 6.7 puntos porcentuales. En el periodo 2004-2011, el número de informales para el 2004 era de 448,513 y para el 2011 era de 463,006, mostrando un aumento de 14,493, sin embargo, la tasa de informalidad bajó, esto se debe a que la población ocupada no agrícola creció mucho más rápido que el empleo informal. Es decir, la población ocupada no agrícola en dicho periodo creció en 31.2% y el empleo informal solo 3.2%, prácticamente 10 veces más. Caso contrario

en el periodo 2011-2018, es decir, estos últimos siete años ha aumentado, pasando de 463,006 personas ocupadas en la informalidad, a 679,166, que implicó un incremento de 216,160, y en términos porcentuales en estos últimos 7 años, el empleo informal creció en 46.7%, y el empleo formal creció en 21.5% (menos de la mitad que el informal).

Gráfica 1. Evolución del Empleo Informal en Panamá. Años 2004-2017



Fuente: CNC con datos del INEC

Si comparamos como se comportó el empleo informal en empresas formales e informales en los dos periodos analizados vemos que para el periodo 2004-2011 en empresas formales decreció en -17.5% y para empresas informales creció en 13.9%. Para el periodo 2011-2018 en empresas formales creció 8.7% y para empresas informales creció 62.3%.

**Cuadro 1. Sector en el Empleo según el Sector de la Categoría en la Actividad Económica. Años 2004, 2011 y 2018**

Sector de la categoría en la actividad económica y año	Población ocupada no agrícola	Empleo informal				
		Total	En empresas del sector formal	En empresas del sector informal	En hogares	%
<b>2004 (1)</b>	<b>955,974</b>	<b>448,513</b>	<b>112,661</b>	<b>279,710</b>	<b>56,142</b>	<b>46.9</b>
SECTOR SECUNDARIO	212,924	120,832	39,256	81,576	-	56.7
SECTOR TERCIARIO	743,050	327,681	73,405	198,134	56,142	44.1
<b>2011 (1)</b>	<b>1,253,923</b>	<b>463,006</b>	<b>92,995</b>	<b>318,704</b>	<b>51,307</b>	<b>36.9</b>
SECTOR SECUNDARIO	285,643	129,044	31,185	97,859	-	45.2
SECTOR TERCIARIO	968,280	333,962	61,810	220,845	51,307	34.5
<b>2018 (1)</b>	<b>1,558,102</b>	<b>679,166</b>	<b>101,084</b>	<b>517,404</b>	<b>60,678</b>	<b>43.6</b>
SECTOR SECUNDARIO	346,753	186,564	33,020	153,544	-	53.8
SECTOR TERCIARIO	1,211,349	492,602	68,064	363,860	60,678	40.7

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC)

(1) Las cifras se refieren a un promedio semanal del mes. Excluye a los residentes en las viviendas colectivas. Excluye a los gerentes, administradores y profesionales por cuenta propia y patronos. - Cantidad nula o cero.

Otro dato relevante que podemos mencionar en los últimos 7 años es que la proporción del empleo informal en el sector formal disminuyó 1%. Se puede interpretar este comportamiento, que las empresas formales se están apegando a las normas laborales, sociales y demás obligaciones (código de trabajo, seguridad social, tributos, entre otras).

Los factores que explican la informalidad en el sector informal y en el segmento de empresas formales pueden ser diferentes, incluyendo situaciones de evasión deliberada

de las normas vigentes (de parte de empleadores y trabajadores), además, no se facilita la formalización, por ejemplo, un proceso para formalizarse es la afiliación en el CSS, es demorada y el porcentaje de la cuota que tiene que asumir el independientes es mayor que el asalariado. La informalidad representa un costo muy alto para la economía, la sociedad en general e incluso para el Estado, ya que su existencia reduce los recursos fiscales que podrían financiar inversiones productivas, y programas sociales que mejoren el estado de bienestar y justicia social. Además, como individuo al ser informal pierde el acceso a ciertos servicios y beneficios que contribuyen a mejorar su calidad de vida.

Además, la informalidad representa un problema al largo plazo, ya que las personas que están en esta condición, lo más probable que no logren tener una jubilación y se incorporen en el programa 120 a los 65, que en esencia el programa tiene un espíritu muy noble para nuestros adultos mayores. Sin embargo, al no implementar acciones para disminuir o contrarrestar la informalidad, el programa va a ir creciendo, aunado a la población ocupada agrícola que no se contabilizan como informales y su mayoría no estén aportando al CSS. El programa 120 a los 65 para el 2017, contó con 125,683 beneficiarios y desembolso \$183.1 millones, monto que va a ir incrementando sino se hacen los correctivos.

Otros aspectos que se deben tener en consideración son las nuevas tendencias del futuro del trabajo, como es la 4ta revolución industrial o era digital. En esta nueva era se han creado nuevas formas de trabajo por las facilidades de la tecnología, ya no se tiene que estar bajo el mismo techo de la empresa que te contrata. Además, muchas empresas están tercerizando el trabajo buscando mayor productividad (freelancers), que trabajan contra producto. Todo esto lleva o crea al mismo tiempo nuevas formas de informalidad y formalidad.

Por todo lo mencionado anteriormente, es importante plantear como reducimos la informalidad que tiene 7 años creciendo, aunado a las nuevas formas de trabajo, que existen y están por existir. Por ello, se sugiere que se realice una campaña de los beneficios de la formalización (acceso al crédito, jubilación, seguridad social, entre otras), además, que se faciliten los mecanismos que comprenden la formalización como es inscripción y pago de CSS, impuestos, permisos, aviso de operación entre otros.